

Postanowienie Nr 347
Komisarza Wyborczego
w Chełmie
z dnia 25 marca 2013 r.

2013.03.25
MMM Bobcu

w sprawie podziału gminy Fajslawice na okręgi wyborcze, ustalenia ich granic i numerów oraz liczby radnych wybieranych w każdym okręgu.

Komisarz Wyborczy w Chełmie, na podstawie art. 17 § 2 w zw. z § 1, art. 417 § 2 i 3 pkt 1 i art. 419 § 2 ustawy z dnia 5 stycznia 2011 r. — Kodeks wyborczy (Dz. U. Nr 21, poz. 112, ze zm.¹) postanawia:

§ 1

Dokonać podziału gminy Fajslawice na okręgi wyborcze. Załącznik do niniejszego postanowienia określa ich granice i numery oraz liczbę wybieranych radnych w każdym okręgu wyborczym w wyborach do Rady Gminy.

§ 2

1. Postanowienie podlega podaniu do publicznej wiadomości w sposób zwyczajowo przyjęty,
2. Postanowienie wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Lubelskiego i ma zastosowanie do kadencji następujących po kadencji, w czasie której postanowienie weszło w życie.

§ 3

Od niniejszego postanowienia Radzie Gminy Fajslawice i wyborcom w liczbie co najmniej 15, przysługuje odwołanie do Państwowej Komisji Wyborczej w terminie 5 dni:

- 1) w przypadku Rady Gminy od dnia doręczenia postanowienia;
- 2) w przypadku wyborców od dnia podania do publicznej wiadomości.

¹ Zmiany wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2011 r. Nr 94, poz. 550, Nr 102, poz. 588, Nr 134, poz. 777, Nr 147, poz. 881, Nr 149, poz. 889, Nr 171, poz. 1016, Nr 217, poz. 1281, oraz z 2012 r. poz. 849 i poz. 951

§ 4

Wykonanie postanowienia powierza się Wójtowi Gminy Fajslawice.

§ 5

Postanowienie podlega niezwłocznemu przekazaniu Radzie Gminy Fajslawice oraz Państwowej Komisji Wyborczej.



KOMISARZ WYBORCZY
W CHELMIE

A handwritten signature in black ink, appearing to read 'P. S. Jakubiec'.

Piotr Sławomir Jakubiec

Otrzymują:

1. Rada Gminy Fajslawice
2. Państwowa Komisja Wyborcza.

Załącznik
do postanowienia Nr 347
Komisarza Wyborczego w Chełmie
z dnia 25 marca 2013 r.

Podział gminy Fajslawice na okręgi wyborcze, ich granice i numery oraz liczba wybieranych w tych okręgach radnych do Rady Gminy Fajslawice.

Nr okręgu	Granice okręgu wyborczego	Liczba radnych wybieranych w wyborach
1	Fajslawice od nr 1 do nr 101 B	1
2	Fajslawice od nr 102 do nr 108 B	1
3	Fajslawice od nr 109 A do nr 210	1
4	Fajslawice od nr 211 do nr 308	1
5	Suchodoły od nr 1 do nr 85	1
6	Suchodoły od nr 86 do nr 185	1
7	Suchodoły od nr 186 do nr 293	1
8	Siedliska Pierwsze	1
9	Siedliska Drugie	1
10	Ksawerówka, Marysin	1
11	Boniewo	1
12	Bielecha, Kosnowiec	1
13	Ignasin	1
14	Dziecinin, Zosin, Wola Idzikowska od nr 1 do nr 114	1
15	Wola Idzikowska od nr 115 do końca numerów	1



Uzasadnienie postanowienia Nr 347 Komisarza Wyborczego w Chełmie z dnia 25 marca 2013 r.

Ustawa z dnia 5 stycznia 2011 r. Przepisy wprowadzające ustawę - Kodeks wyborczy (Dz.U. Nr 21, poz. 113, ze zm.) nałożyła na organy stanowiące samorządu terytorialnego obowiązek dokonania podziału gmin na okręgi wyborcze w wyborach do rady gminy, w terminie 15 miesięcy od dnia wejścia w życie ustawy, to jest do dnia 1 listopada 2012 r. Rada Gminy Fajslawice, w wykonaniu tego obowiązku, w dniu 21 września 2012 r. podjęła uchwałę nr XXIII/107/2012 w sprawie podziału Gminy Fajslawice na okręgi wyborcze. Uchwałą tą dokonała podziału Gminy Fajslawice na 15 jednomandatowych okręgów wyborczych.

Dokonany przez Radę Gminy Fajslawice uchwałą nr XXIII/107/2012 z dnia 21 września 2012 r. podział na okręgi wyborcze przedstawiał się następująco:

Nr okręgu	Liczba mieszkańców na dzień 31.06.2012r.	Mandaty	Mandaty po zaokrągleniu	Liczba mieszkańców na mandat	Liczba mandatów ustalona przez Radę	Winno być	Granice okręgu
1	396	1.2112	1	396	1	1	Fajslawice
2	344	1.0522	1	344	1	1	Fajslawice
3	316	0.9665	1	316	1	1	Fajslawice
4	369	1.1286	1	369	1	1	Fajslawice
5	429	1.3122	1	429	1	1	Suchodoły
6	375	1.1470	1	375	1	1	Suchodoły
7	287	0.8778	1	287	1	1	Siedliska Pierwsze
8	293	0.8962	1	293	1	1	Marysin, Siedliska Pierwsze
9	321	0.9818	1	321	1	1	Bielecha, Siedliska Drugie
10	207	0.6331	1	207	1	1	Siedliska Drugie
11	230	0.7035	1	230	1	1	Ksawerówka
12	359	1.0980	1	359	1	1	Boniewo, Kosnowiec
13	267	0.8166	1	267	1	1	Ignasin
14	360	1.1011	1	360	1	1	Dziecinin, Wola Idzikowska, Zosin
15	361	1.1042	1	361	1	1	Wola Idzikowska
Razem			15		15	15	

Analiza utworzonych wyżej wymienioną uchwałą okręgów wyborczych wykazała niezgodność podziału gminy Fajslawice z przepisami art. 417-419 ustawy z dnia 5 stycznia 2011 r. Kodeks wyborczy (Dz. U. Nr 21, poz. 112, z późn. zm.).

Nie zgodne z prawem było utworzenie okręgów wyborczych nr: 7, 8, 9 i 10. Nieprawidłowościami w poszczególnych okręgach było:

- błędne przydzielenie mandatów dodatkowych sołectwom Siedliska Pierwsze i Siedliska Drugie (okręgi 7, 8, 9 i 10);
- połączenie całych sołectw z częściami innych jednostek pomocniczych tj. :
 - w okręgu nr 8 sołectwo Marysin połączone z częścią sołectwa Siedliska Pierwsze;
 - w okręgu nr 9 sołectwo Bielecha połączone z częścią sołectwa Siedliska Drugie.

Wobec powyższych nieprawidłowości Komisarz Wyborczy w Chełmie postanowieniem z dnia 28 stycznia 2013 r. stwierdził, że uchwała Nr XXIII/107/2012 Rady Gminy Fajslawice z dnia 21 września 2012 r. w sprawie podziału Gminy Fajslawice na okręgi wyborcze jest niezgodna z prawem, wobec czego wezwał Radę Gminy Fajslawice do ponownego uchwalenia podziału gminy Fajslawice na okręgi wyborcze oraz ustalenia ich granic i numerów, w sposób zgodny z prawem, tj. z art. 417 § 2, art. 418 § 1 oraz art. 419 § 2 ustawy z dnia 5 stycznia 2011r. Kodeks wyborczy (Dz. U. Nr 21, poz. 112, z późn. zm.), przy uwzględnieniu zasad wyrażonych w *Wytycznych i wyjaśnieniach dotyczących podziału jednostek samorządu terytorialnego na okręgi wyborcze* (załącznik do uchwały Państwowej Komisji Wyborczej z dnia 7 maja 2012r) – w terminie do dnia 28 lutego 2013 r.

W dniu 12 lutego 2013 r. Rada Gminy Fajslawice podjęła uchwałę nr XXX/135/2013 w sprawie podziału Gminy Fajslawice na okręgi wyborcze, którą ponownie dokonała podziału Gminy Fajslawice na 15 jednomandatowych okręgów wyborczych.

Dokonany uchwałą nr XXX/135/2013 podział na okręgi wyborcze przez Radę Gminy Fajslawice przedstawia się następująco:

Nr okręgu	Liczba mieszkańców na dzień 31.06.2012r.	Mandaty	Mandaty po zaokrągleniu	Liczba mieszkańców na mandat	Liczba mandatów ustalona przez Radę	Winno być	Granice okręgu
1	321	0,9850	1	321	1	1	Fajslawice, Dziecinin, Zosin
2	275	0,8439	1	275	1	1	Fajslawice
3	301	0,9237	1	301	1	1	Fajslawice
4	269	0,8255	1	269	1	1	Fajslawice

5	371	1.1385	1	369	1	1	Fajstawice
6	430	1,3195	1	263	1	1	Suchodoły
7	369	1,1323	1	287	1	1	Suchodoły
8	467	1,4331	1	293	1	1	Siedliska Pierwsze, Bielecha
9	249	0.7641	1	321	1	1	Siedliska Drugie
10	212	0.6505	1	207	1	1	Siedliska Drugie
11	391	1,1999	1	230	1	1	Ksawerówka, Marysin
12	235	0,7211	1	359	1	1	Boniewo
13	386	1,1845	1	267	1	1	Ignasin, Kosnowiec
14	304	0,9329	1	360	1	1	Wola Idzikowska
15	308	0,9451	1	361	1	1	Wola Idzikowska
Razem			15		15	15	

Podział dokonany uchwałą z 12 lutego 2013 r. jest także niezgodny z przepisami art. 417-419 ustawy z dnia 5 stycznia 2011 r. — Kodeks wyborczy (Dz. U. Nr 21, poz. 112 ze zm.). Niezgodne z prawem w dokonanej ostatnią uchwałą podziale jest utworzenie okręgów wyborczych nr: 1 oraz 9 i 10.

W gminie Fajstawice wybieranych będzie 15 radnych. Stosownie do art. 418 § 1 Kodeksu wyborczego gmina powinna więc zostać podzielona na 15 jednomandatowych okręgów wyborczych.

Zgodnie z art. 417 § 2 Kodeksu wyborczego w gminach na terenach wiejskich okręgiem wyborczym jest jednostka pomocnicza gminy. Jednostki pomocnicze gminy łączy się w celu utworzenia okręgu lub dzieli na dwa lub więcej okręgów wyborczych, jeżeli wynika to z konieczności zachowania jednolitej normy przedstawicielstwa. Jak wskazała Państwowa Komisja Wyborcza w wytycznych i wyjaśnieniach dotyczących podziału jednostek samorządu terytorialnego na okręgi wyborcze, stanowiących załącznik do uchwały z dnia 7 maja 2012 r. (M. P. z 2012 r. poz. 354) oznacza to m. in., że co do zasady nie powinno się tworzyć okręgów wyborczych składających się z jednostki pomocniczej gminy i części innej jednostki pomocniczej gminy a także jak w (pkt 9) niegraniczących ze sobą jednostek pomocniczych. Dlatego sołectwo niemogące samodzielnie stanowić okręgu wyborczego, o ile to w danej gminie jest możliwe, powinno zostać połączone w okręg wyborczy z całym graniczącym sołectwem. Możliwe jest też utworzenie okręgu wyborczego z sołectw, które samodzielnie nie mogą utworzyć okręgu,

lecz po połączeniu liczba mieszkańców jest wystarczająca do uzyskania współczynnika mandatowości.

Gmina Fajslawice składa się z 12 sołectw. Podział na okręgi wyborcze przez Radę Gminy Fajslawice uchwałą z dnia 12 lutego 2013 r. został dokonany w oparciu o liczbę mieszkańców według stanu na dzień **31 grudnia 2012 r.**

Rada Gminy przyjęła niewłaściwe dane co do liczby mieszkańców, bowiem w świetle stanowiska Państwowej Komisji Wyborczej wyrażonego w uchwale z dnia 14 stycznia 2013 r. (ZPOW-730-138/12) podział powinien uwzględniać liczbę mieszkańców na koniec kwartału poprzedzającego dzień podjęcia pierwszej uchwały w sprawie podziału, a więc w sprawie niniejszej na koniec drugiego kwartału 2012 r. Liczby mieszkańców w poszczególnych sołectwach według stanu na dzień 30 czerwca 2012 r. przedstawiały się następująco:

Lp.	Jednostka pomocnicza (sołectwo)	Liczba mieszkańców	Współczynnik mandatowości
1.	Fajslawice	1432	4,3801
2.	Suchodoły	804	2,4592
3.	Siedliska Pierwsze	411	1,2571
4.	Siedliska Drugie	468	1,4315
5.	Ksawerówka	229	0,7004
6.	Boniewo	233	0,7127
7.	Kosnowiec	124	0,3793
8.	Ignasin	265	0,8105
9.	Dziecinin (Zosin)	106	0,3241
10.	Wola Idzikowska	612	1,8720
11.	Bielecha	58	0,1774
12.	Marysin	162	0,4955

Z podzielenia liczby mieszkańców gminy i poszczególnych jednostek pomocniczych przez jednolitą normę przedstawicielstwa wynika, że:

- sołectwu Fajslawice powinny przypaść 4 mandaty;
- sołectwom : Suchodoły i Wola Idzikowska, po 2 mandaty;
- sołectwom : Boniewo, Ignasin, Ksawerówka, Siedliska Pierwsze i Siedliska Drugie, po 1 mandacie;
- sołectwa: Bielecha, Dziecinin, Kosnowiec, Marysin, nie mogą samodzielnie stanowić okręgów wyborczych.

Z powyższego wynika, że suma mandatów wyliczona zgodnie z art. 419 § 2 wynosi 13. Powstaje zatem konieczność przydzielenia dwóch dodatkowych mandatów. Należy także zauważyć, że poza określonymi wyżej zasadami, rada gminy dokonując podziału powinna przestrzegać wynikającej z art. 419 § 2 pkt 1 Kodeksu wyborczego zasady, że w jednomandatowym okręgu wyborczym tzw. współczynnik mandatowości (uzyskiwany przez podzielenie liczby mieszkańców w okręgu wyborczym przez jednolitą normę przedstawicielstwa w gminie), musi mieścić się w przedziale 0,5 – 1,49, a także, że tworzone okręgi wyborcze muszą być jednolite terytorialnie.

Z punktu 9 *Wytycznych i wyjaśnień dotyczących podziału jednostek samorządu terytorialnego na okręgi wyborcze*, stanowiących załącznik do uchwały Państwowej Komisji Wyborczej z dnia 7 maja 2012 r., o walorze generalnym wynika, że gdy układ przestrzenny i demograficzny gminy umożliwia dokonanie podziału gminy na okręgi wyborcze bez naruszania podstawowej zasady nietworzenia okręgu wyborczego z jednostki pomocniczej gminy i części innej jednostki pomocniczej gminy lub z niegraniczących ze sobą jednostek pomocniczych, to w pierwszej kolejności należy ustalić, czy możliwe jest utworzenie okręgu wyborczego z jednostki pomocniczej gminy i sąsiadującej z nią innej jednostki pomocniczej. Pierwszeństwo zatem wśród przewidzianych w punkcie 9 wytycznych Państwowej Komisji Wyborczej zasad dotyczących podziału gminy na okręgi wyborcze winny mieć zasady łączenia w jeden okręg wyborczy jednostek pomocniczych, które ze sobą sąsiadują oraz jednostek pomocniczych w całości.

Uchwała Rady Gminy Fajslawice narusza obie wskazane zasady, bo w okręgu nr 1 znalazła się część sołectwa Fajslawice połączona z sołectwem : Dziecinin (Zosin), które nie graniczy z sołectwem Fajslawice. Układ demograficzny i geograficzny pozwala

na dokonanie takiego podziału, który nie narusza tej zasady, jakkolwiek naruszenie którejś z wymienionych zasad tworzenia okręgów było z uwagi na położenie sołectwa Dziecinin konieczne, gdyż z uwagi na niewielką liczbę mieszkańców (88) musiało ono być połączone w jednym okręgu wyborczym z częścią innego sołectwa lub sołectwem, z którym nie graniczy. Państwowa Komisja Wyborcza w uchwale z dnia 5 listopada 2012 r. (ZPOW 730-33/12) wyraziła pogląd, że gdy układ przestrzenny i demograficzny gminy wymusza dokonanie podziału na okręgi wyborcze z naruszeniem jednej z zasad wynikających z pkt 9 *Wytycznych i wyjaśnień dotyczących podziału jednostek samorządu terytorialnego na okręgi wyborcze* tj. nietworzenia okręgu wyborczego z jednostki pomocniczej gminy i części innej jednostki pomocniczej gminy lub z niegraniczących ze sobą jednostek pomocniczych, to w pierwszej kolejności należy ustalić, czy możliwe jest utworzenie okręgu wyborczego z jednostki pomocniczej gminy i sąsiadującej z nią części innej jednostki pomocniczej. **Dopiero w przypadku braku takiej możliwości, dopuszczalne jest połączenie niegraniczących ze sobą jednostek pomocniczych gminy.** Stanowisko to winno znaleźć zastosowanie w przypadku podziału Gminy Fajslawice na okręgi wyborcze.

Niezależnie od powyższego niezgodne z prawem było podzielenie sołectwa Siedliska Drugie na dwa okręgi wyborcze i przyznanie w ten sposób dwóch mandatów jednostce pomocniczej, która według wskazanego wyżej wyliczenia i uzyskanego współczynnika mandatowości powinna otrzymać jeden mandat.

Powyższe uchybienia uzasadniają stwierdzenie, że Rada Gminy w określonym terminie nie dokonała zgodnego z prawem podziału Gminy na okręgi i zastosowanie przepisu art. 17 § 2 Kodeksu wyborczego.

Komisarz wyborczy, działając na podstawie art. 17 § 2 Kodeksu wyborczego dokonuje wprawdzie podziału na nowo, jednak w sytuacji, gdy podstawą postanowienia jest niezgodność z prawem dokonanego podziału, a nie bezczynność rady, winien dokonać podziału z uwzględnieniem treści uchwały w tej części, w jakiej nie narusza ona prawa. Skoro uprawnienie i obowiązek dokonania podziału przez komisarza wyborczego wynika z niezgodności z prawem podjętej uchwały to w sytuacji, gdy niezgodność ta dotyczy tylko jej części, a zwłaszcza niewielkiej części,

postanowienie powinno uwzględniać dokonany wcześniej podział i korygować go w zakresie dotkniętym niezgodnością z prawem.

Nie budzi zastrzeżeń zaproponowany przez Radę Gminy sposób podziału w części obejmującej projektowane okręgi, za wyjątkiem okręgów o nr 1-5 oraz 9-10. Co do okręgów obejmujących miejscowość Fajslawice (okręgi 1-5) błędem było przyznanie pięciu mandatów w sytuacji gdy z współczynnika mandatowości wynika, że sołectwo to winno otrzymać cztery mandaty. Niewłaściwe było dołączenie w jednym z okręgów do części sołectwa Fajslawice innej jednostki pomocniczej – sołectwa Dziecinin (Zosin). Prawidłowy podział w tej części polega na przydzieleniu sołectwu Fajslawice czterech mandatów, zaś sołectwo Dziecinin (Zosin) musi, z uwagi na układ przestrzenny Gminy, zostać połączone z częścią innego sąsiadującego sołectwa. Sołectwo Dziecinin graniczy w dużej części z sołectwem Wola Idzikowska, co uzasadnia połączenie obu jednostek w sposób wskazany w załączniku do niniejszego postanowienia. Argumenty podniesione przez Radę Gminy w uzasadnianiu uchwały z 12 lutego 2013 r. nie są przekonujące, bowiem połączenia komunikacyjne pomiędzy miejscowościami ani więzi emocjonalne pomiędzy mieszkańcami nie mogą zmienić zasad podziału, wynikających danych liczbowych i układu przestrzennego i demograficznego Gminy. Ewentualne utrudnienia komunikacyjne pomiędzy miejscowościami Rada Gminy będzie miała na względzie przy podejmowaniu uchwały w sprawie podziału na obwody do głosowania.

Niezgodne z prawem było podzielenie sołectwa Siedliska Drugie na dwa okręgi wyborcze w sytuacji gdy wyliczony współczynnik mandatowości pozwala przydzielić tej jednostce jeden mandat. Przydzielenie Siedliskom Drugim jednego mandatu spowodowało konieczność przydzielenia dodatkowego mandatu innej części Gminy. Najbardziej racjonalne z punktu widzenia opisanych wyżej zasad podziału było utworzenie dodatkowych dwóch okręgów w ten sposób, że do sołectwa Kaswerówka dołączyć należy sołectwo Marysin, zaś sołectwa Kosnowiec i Bielecha, które samodzielnie nie mogły utworzyć okręgów wspólnie utworzą jeden okręg. Dodatkowy mandat, zgodnie z zasadami określonymi w art. 419 § 2 Kodeksu wyborczego przysługuje sołectwu Suchodoły.

Taki właśnie podział jest zgodny prawem i uchwałą Państwowej Komisji Wyborczej z dnia 7 maja 2012 r. w sprawie wytycznych i wyjaśnień dotyczących

podziału jednostek samorządu terytorialnego na okręgi wyborcze (MP z 2012 r., poz. 354) i dlatego należał postanowić jak na wstępie.



A handwritten signature in black ink, consisting of a stylized first name and a last name.